

Số: /BC-KTNS

Hải Phòng, ngày tháng 7 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra về đề nghị ban hành Nghị quyết quy định về lệ phí kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng

*(Trình tại Kỳ họp thứ 3, kỳ họp thường lệ giữa năm 2026
Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII)*

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 08/KH-HĐND ngày 17/6/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về chuẩn bị kỳ họp thường lệ giữa năm 2026 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031, trên cơ sở Tờ trình số 165/TTr-UBND ngày 30/6/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành nghị quyết quy định về lệ phí kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức Hội nghị để thẩm tra theo quy định của pháp luật.

Căn cứ hồ sơ và báo cáo giải trình bổ sung của Sở Tài chính, ý kiến của các đại biểu dự Hội nghị, đối chiếu với các quy định của pháp luật liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố

Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh đối với việc thực hiện thủ tục hành chính đăng ký hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, tổ hợp tác trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

II. Về sự phù hợp với các quy định của pháp luật

Căn cứ khoản 1 Điều 21 Luật Phí và lệ phí số 89/2025/QH15; điểm b khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; điểm e khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; điểm b, c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15), Hội đồng nhân dân thành phố có thẩm quyền ban hành nghị quyết quy định mức thu, miễn, giảm, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền của địa phương.

Căn cứ các quy định của Nghị định số 362/2025/NĐ-CP, Nghị định số 168/2025/NĐ-CP, Nghị định số 92/2024/NĐ-CP, Nghị định số 125/2025/NĐ-

CP và Thông tư số 85/2019/TT-BTC, cơ quan đăng ký kinh doanh cấp xã được giao thực hiện tiếp nhận, giải quyết thủ tục đăng ký hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã; tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục hành chính có trách nhiệm nộp lệ phí theo quy định. Lệ phí đăng ký kinh doanh thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

Do vậy, căn cứ vào điều kiện thực tế tại địa phương, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh là đúng quy định về thẩm quyền.

III. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã phân tích và thảo luận về các nội dung sau:

(1) Sự cần thiết của việc ban hành chính sách nhằm khắc phục tình trạng áp dụng mức thu và thời gian miễn lệ phí đăng ký kinh doanh chưa đồng nhất giữa khu vực phía Đông và phía Tây sau sáp nhập; qua đó bảo đảm thực hiện thống nhất, công bằng trên toàn địa bàn thành phố.

(2) Căn cứ xác định thời hạn thực hiện chính sách chỉ đến hết năm 2031.

(3) Tác động của việc miễn lệ phí đối với số lượng hồ sơ đăng ký kinh doanh. Trong điều kiện nhân lực, cơ sở vật chất và nguồn lực giải quyết thủ tục hành chính không thay đổi, cần làm rõ liệu số lượng hồ sơ gia tăng có gây áp lực lên công tác tiếp nhận, xử lý và ảnh hưởng đến thời gian giải quyết thủ tục hành chính hay không.

(4) Đánh giá về điều kiện hạ tầng, công nghệ thông tin, khả năng đáp ứng của công chức cấp xã khi tiếp nhận nhiệm vụ đăng ký kinh doanh khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp.

Tiếp thu ý kiến tham gia của các đại biểu, Sở Tài chính đã có giải trình cụ thể như sau:

Qua thực tiễn thực hiện chính sách miễn, giảm lệ phí và đẩy mạnh giải quyết thủ tục hành chính trực tuyến, số hộ kinh doanh đăng ký mới tăng nhanh, trong khi số hồ sơ nộp trực tiếp hoặc qua bưu chính và số thu lệ phí giảm mạnh. Cụ thể, số thu năm 2025 là 518 triệu đồng; 4 tháng đầu năm 2026 là 20 triệu đồng, tháng 5/2026 là 2 triệu đồng và tháng 6/2026 chỉ còn 100 nghìn đồng. Do đó, việc ban hành chính sách miễn lệ phí dự kiến không ảnh hưởng đáng kể đến nguồn thu ngân sách thành phố.

Bên cạnh đó, việc đề nghị mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh mặc dù sẽ làm giảm số thu ngân sách về lệ phí, tuy nhiên sẽ góp phần giảm chi phí cho các hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã khi thành lập, thay đổi, cấp lại giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh. Khi số lượng hộ kinh doanh, hợp tác xã,

liên hiệp hợp tác xã phát triển, có hoạt động sản xuất, kinh doanh sẽ có nhiều đóng góp cho ngân sách nhà nước từ thuế, phí, lệ phí khác, là dư địa lớn để phát triển số lượng doanh nghiệp được chuyển đổi từ hộ kinh doanh. Đánh giá về tổng thể phát triển kinh tế, xã hội sẽ theo chiều hướng tích cực, theo đúng định hướng của Trung ương về phát triển kinh tế tư nhân.

Về hiệu lực của Nghị quyết: Nghị quyết số 68-NQ/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 198/2025/QH15 của Quốc hội đều xác định nhiều cơ chế, chính sách hỗ trợ khu vực kinh tế tư nhân trong giai đoạn 2026-2031. Việc miễn lệ phí đăng ký kinh doanh là một trong các giải pháp hỗ trợ gia nhập thị trường, vì vậy thời hạn của chính sách được thiết kế đồng bộ với thời gian thực hiện các chủ trương, chính sách của Trung ương.

Sau năm 2031, căn cứ kết quả thực hiện, tình hình phát triển kinh tế - xã hội, hiệu quả của chính sách và các quy định của Trung ương tại thời điểm đó, Sở Tài chính sẽ tổng kết, đánh giá để tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét việc tiếp tục, sửa đổi hoặc ban hành chính sách mới nếu cần thiết.

Về tác động của việc miễn lệ phí đối với khối lượng giải quyết thủ tục hành chính: việc miễn lệ phí không phải là yếu tố quyết định làm tăng đột biến số lượng hồ sơ; quyết định thành lập hộ kinh doanh hay hợp tác xã vẫn phụ thuộc chủ yếu vào nhu cầu sản xuất, kinh doanh của người dân và doanh nghiệp. Số hộ kinh doanh đăng ký bình quân tháng tăng từ 927 hộ năm 2023 lên 4.786 hộ năm 2026, song chủ yếu do nhu cầu sản xuất, kinh doanh, không phải do miễn lệ phí. Việc tiếp nhận, xử lý hồ sơ trực tuyến qua tài khoản định danh điện tử giúp giảm hồ sơ giấy và các thao tác hành chính,

Do đó chính sách không làm phát sinh tổ chức bộ máy, không yêu cầu bổ sung biên chế hoặc kinh phí thực hiện, các cơ quan có thẩm quyền hoàn toàn có thể tổ chức thực hiện trong điều kiện nguồn lực hiện có.

IV. Kết luận, kiến nghị

Sau khi nghiên cứu, xem xét nội dung Tờ trình của Ủy ban nhân dân thành phố, ý kiến tham gia của đại biểu tại Hội nghị thẩm tra; Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân thành phố nhất trí với đề nghị của Ủy ban nhân dân thành phố về việc trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định về lệ phí kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương:

- Tăng cường tuyên truyền, phổ biến và giải thích các chủ trương, chính sách, quy định của thành phố để người dân hiểu, đồng thuận và tích cực phối hợp trong quá trình triển khai thực hiện.

- Thường xuyên theo dõi số lượng hồ sơ phát sinh sau khi nghị quyết có hiệu lực; trường hợp có biến động lớn sẽ kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố các giải pháp về tổ chức thực hiện, ứng dụng công nghệ thông tin và bố trí nguồn lực phù hợp, bảo đảm việc giải quyết thủ tục hành chính đúng thời hạn, không ảnh hưởng đến chất lượng phục vụ người dân và doanh nghiệp.

Trên đây là Báo cáo của Ban Kinh tế - Ngân sách thẩm tra về việc về lệ phí kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND, UB MTTQ VN TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Các đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- Các Sở: NNMT, TC, XD, TP;
- TT ĐU, TT HĐND, UBND cấp xã;
- Các VP: TU, ĐDBQH và HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Trọng Tuệ